

**ENERGIES, CHANGEMENTS CLIMATIQUES
ET DEVELOPPEMENT DURABLE**

Pour une légitimité des coopérations dans la gestion des ressources en eau

« *Territoires du sud ouest Tunisien à l'horizon 2025* »

Azza Bchir

Assistante Contractuelle, ISG de Sousse

Résumé :

Les régions du sud ouest Tunisien, sont soumises comme toutes les régions du Sahara en Afrique, à un cumul de pressions conduisant à une dégradation de la qualité des ressources en eau, à un déséquilibre entre une demande à la hausse et une offre à la baisse.

L'intégration de la dimension prospective dans l'élaboration de la stratégie fait partie de nouveaux résultats théoriques et expérimentaux en quête de légitimité.

Transposée dans le domaine des coopérations, nous cherchons à montrer le rôle du scénario prospectif dans le façonnement des stratégies de coopération.

L'exercice passe par une phase exploratoire d'identification des enjeux du futur en tenant compte des dimensions structurantes, des facteurs de changement et d'inertie ; et une phase normative de définition des choix stratégiques.

Le scénario tendanciel du plan bleu constituera les bornes et les indicateurs sur l'évolution des territoires étudiés.

L'approche consiste en une double analyse de l'environnement interne et externe de ces territoires, un ensemble d'hypothèses et de scénarios seront formulés en relation avec le scénario tendanciel ou Macro du plan Bleu.

Une fois, les risques des scénarios possibles d'évolutions signalés, résolument orientée vers une stratégie de développement durable, la stratégie de coopération aura pour volet normatif d'infléchir ces scénarios.

Mots clés : légitimité des coopérations, eau, Sahara, scénario tendanciel du plan bleu à l'Horizon 2025

1-Cadre conceptuel et objet de la recherche :

L'intégration des incertitudes dans l'élaboration de la stratégie n'est pas nouvelle, elle remonte au domaine de la guerre où elle exerce une influence dans l'élaboration des stratégies militaires.

La stratégie tiraillée entre la dialectique des fins et des moyens (Thierry de Montribial, 2008) vise à conférer aux actions à entreprendre une légitimité en répondant aux objectifs tout en exploitant efficacement les ressources disponibles.

Les stratégies collectives ont été identifiées comme une réponse organisationnelle adaptée ayant pour but d'absorber la variation environnementale (Astley et Fombrun, 1983).

Dans l'état actuel, la découverte des stratégies collectives consiste moins à s'ouvrir sur l'environnement que sur la régulation des actions collectives

Comment alors introduire le fait que les stratégies de coopération dans la gestion des ressources en eau évoluent en fonction de l'évolution structurante de leur environnement ?

Les contributions de la théorie prospective posent la question des choix stratégiques dans l'élaboration des projets de territoire en fonction des visions pro actives traduites dans des scénarios .Il s'avère ainsi nécessaire d'être pré actif et surtout proactif en se préparant aux changements attendus dans l'environnement futur (Godet, Michel ; Durance, Philippe ; 2008)

En faisant un bilan sur les travaux de prospective actuels, nous allons déduire que les travaux prospectifs sur les ressources naturelles n'obéissent pas à des échelles d'actions particulières mais s'appliquent à toutes les échelles du local au national voire à l'inter –territorial.

Nous commencerons par une étude rétrospective des politiques passées en Tunisie axées dans un premier temps sur la gestion de l'offre, ensuite sur une gestion de la demande pour en déduire leurs incapacités à intégrer les enjeux prospectifs qui peuvent peser sur le territoire Saharien.

Nous détaillerons plus particulièrement les enjeux climatiques qui d'après les projections des GIEC auront un impact sur les régions sahariennes avec des répercussions graves sur le plan économique, social et environnemental.

2-Rétrospective sur les politiques de gestion de l'eau en Tunisie, les nouveaux Enjeux et les questionnements :

Pour faire face au déséquilibre Offre/ Demande, la Tunisie s'est engagée dans une stratégie nationale d'économie d'eau à travers la mise en place de dispositifs de gestion de la demande des ressources en eau.

Parmi les dispositifs de gestion de la demande, la mise en place d'institutions officiellement chargées de la GDE , la redynamisation des instruments techniques en passant des techniques isolées à des techniques intégrées, la valorisation des outils participatifs , à travers une responsabilisation des usagers , le déploiement des méthodes de sensibilisation aux méthodes d'équipement économes en eau en les subventionnant à 60% du prix d'achat , la réforme du système de tarification actuel et les droits d'accès à l'eau (Plan Bleu, 2005)

L'un des premiers freins à la progression de la GDE en Tunisie, est le manque de compréhension des enjeux communs qui pèsent sur la région et de ses bénéficiaires l'ensemble des acteurs de l'eau (Plan bleu, 2005).

3-Choix de l'Horizon Temporel et construction des scénarios exploratoires :

Le choix de l'horizon temporel dépend certes de la nature des enjeux pour le futur, l'objectif de cette réflexion était de proposer un exercice de construction des différents scénarios en tenant compte des scénarios globaux construits concernant l'évolution des zones arides, l'évolution du climat et les évolutions du rapport offre/ Usage de l'eau proposé par le plan bleu à l'horizon 2025

L'intérêt de l'exercice est de montrer l'évolution possible du territoire dans une vingtaine d'années, afin d'en déduire les actions stratégiques qui seront à prendre afin de maîtriser cette dynamique.

4 -Des futurs possibles aux projets de territoire des ressources en eau dans le sud ouest Tunisien

Cette réflexion prospective s'est appuyée sur un premier travail, associant les acteurs locaux de la région de Tozeur dans un exercice collectif concernant les enjeux prospectifs de leur région (2007).

Au cœur des problématiques de développement durable en Afrique, les problématiques de la diversité biologique et des changements climatiques issues des conventions des nations unies, constituent de véritables contextes alarmants des graves enjeux auxquels feront les régions Sahariennes en Afrique.

D'après le dernier rapport des GIEC (2007), le changement climatique qui est passé de 0,6°C à 0,74°C aura des répercussions climatiques, écologiques et sociales.

Les zones les plus touchées seront les zones arides, les zones côtières, avec des préoccupations concernant la sécurité alimentaire, la biodiversité et la santé humaine.

Il s'agit ainsi dans ce travail de voir la déclinaison de ces scénarios globaux sur les territoires Sahariens du Sud Tunisien.

4.1 Diagnostic Prospectif des Territoires :

cette phase a pour objet d'étudier de manière systémique la relation entre les variables constitutives d'un système afin de faire apparaître les variables contextuelles (tendances lourdes) qui vont agir sur le fonctionnement d'un territoire, voire son développement, les tendances lourdes spécifiques au territoire, les faits porteurs d'avenir, les tendances génériques (issues de la littérature), les ruptures possibles ...

4.3 Application de la méthode : Diagnostic dynamique du territoire (Laboratoire d'innovation, prospective et Stratégie) : identification des variables clés : analyse structurelle Logiciel (MICMAC)

Grille des Variables externes et internes du système ressources en eau des territoires du sud ouest Tunisien :

Sur la base de recherches documentaires, d'études statistiques, de questionnaires avec des experts, nous avons recensé les indicateurs suivants :

D'après le plan bleu, un indicateur est une donnée quantitative qui permet de suivre l'évolution d'un phénomène. Il permet le suivi, l'évaluation, la prévision, l'aide à la décision, le pilotage et le contrôle.

1-indicateur des zones à fort endémisme de la biodiversité animale et végétale (plan bleu, 2003)

2- indicateur de répartition de la population par gouvernorat en Tunisie (INS, 2008)

3- indicateur de l'évolution de la population mondiale à l'Horizon 2050 (ONU, 2001)

4- Indicateur de l'évolution des exportations dans les régions du sud ouest tunisien (FAO, 2003)

5- Indicateur de répartition des précipitations moyennes sur le bassin tunisien (Plan Bleu, 2003)

6- indicateur de développement urbain, agricole et touristique dans les oasis à l'horizon 2025 (FAO, Plan bleu, 2003)

6-indicateur de zones arides ou semi arides

7- qualité de la ressource en eau

8- répartition régionale de la population du sud ouest tunisien (zones urbaines, rurales)

9- réseaux de distribution des exportations

On peut découper ainsi reproduire le système « ressources en eau des territoire du sud tunisien en un ensembles de variables externes et internes.

4.2 liste des Enjeux et des questions clés concernant l'évolution du système « gestion de l'eau à l'horizon 2025 »

Les résultats du Diagnostic territorial du système ressources en eau dans les régions du sud ouest Tunisien à l'horizon 2025 :

Le climat au cœur des enjeux du secteur de l'eau dans le sud ouest tunisien :

Le premier enjeu concerne le climat, ce dernier a été identifié comme facteur structurant dans l'évolution du système « Eau » et qui échappe à sa maîtrise.

La première interrogation serait de savoir comment ces régions vont intervenir dans le domaine de maîtrise des impacts du réchauffement climatique.

Le phénomène de désertification aggravé par le phénomène de réchauffement climatique et des activités humaines a été identifié comme tendance lourde qui évoluera quoi qu'il arrive à l'horizon 2025.

Des incertitudes apparaissent nettement concernant la pénurie d'eau et les problèmes alimentaires qui dépendent des démarches institutionnelles de soutien en faveur de ces régions.

Cependant des dégradations des services sanitaires sont envisageables.

Dans des régions où l'occupation spatiale est ancrée autour des pôles « oasis » va connaître une stabilisation .Par contre , sur la dorsale « zone touristique » où se concentre une part importante d'emplois et de services , on assiste à un phénomène d'immigration inter – régionales ou des zones rurales vers les zones urbaines.

Les phénomènes d'immigration dans le sud entre des zones urbaines vers les zones rurales et du Sud vers le Nord ont été repérés comme des facteurs à risque pour la biodiversité animale et végétale et comme facteur d'accélération du phénomène de la désertification.

Ces principaux facteurs ont été positionnés sur un plan d'influence, maîtrise pour identifier les principaux enjeux de l'eau dans la région.

Dans un premier temps, des facteurs de changement et d'inertie ont été identifiés comme ayant un impact direct ou indirect sur l'avenir du système de l'eau dans les régions du sud ouest Tunisien.

Liste des facteurs de changement et d'inertie :

-Climat

-l'efficacité de la politique publique dans la gestion de l'eau

-la stabilité de la croissance démographique dans le sud

-la montée des préoccupations environnementales dans les régions du sud ouest tunisien

-le rôle croissant des collectivités locales, de la population civile

-les partenariats régionaux

- les partenariats nord-sud
- Etat de la ressource (dégradation)
- identité saharienne

Dans un second temps, ces mêmes facteurs ont été replacés sur le même axe en rapport avec les scénarios futurs dans ces régions développés par le plan bleu.

Le premier enjeu concerne le climat, ce dernier a été identifié comme facteur structurant dans l'évolution du système « Eau » et qui échappe à sa maîtrise.

La première interrogation serait de savoir comment ces régions vont intervenir dans le domaine de maîtrise des impacts du réchauffement climatique.

Questions Pertinentes	Scénarios possibles		
Climat	Les régions s'occupent par des mesures plus contraignantes par la maîtrise des impacts du réchauffement climatique	Les régions s'occupent de la maîtrise des impacts du réchauffement	Les régions ne s'occupent pas de la maîtrise des impacts du réchauffement
Décentralisation du système de gouvernance dans la gestion de l'eau	Rôle croissant des ONG, population locale dans le domaine de gestion de l'eau dans le Sud tunisien	Il n y a pas de décentralisation dans la gestion de l'eau dans le sud qui relève des compétences exclusives de l'Etat	Pas de décentralisation dans la gestion de l'eau mais les acteurs locaux, ONG interviennent de temps en temps
Qualité de la ressource	Amélioration de la qualité de la ressource	Il y a des efforts pour l'amélioration de la qualité	Abandon des politiques de qualité de la ressource dans le sud
Demande de la ressource	Des politiques contraignantes de gestion de la demande de la ressource	Des instruments techniques sont mis en place pour une maîtrise de la demande de la ressource	Des mesures de sensibilisation pour la gestion de la demande de la ressource
Quantité de la ressource	Des initiatives pour augmenter la quantité de la ressource : transport d'eau ...	Abandon des politiques d'augmentation de la quantité de la ressource	
Partenariats Nord- Sud	Des initiatives pour tisser des partenariats nord Sud dans le domaine de la gestion de l'eau	Des mesures efficaces d'accompagnement Nord –Sud dans la gestion de l'eau dans le sud	Réticence de UE pour financer les projets de gestion de l'eau au Sahara
Partenariats régionaux	Des initiatives régionales communes pour tisser des partenariats dans le sud ouest tunisien dans le domaine de la gestion de l'eau	Décentralisation et gestion commune des ressources en eau dans les régions du sud ouest tunisien	Pas de décentralisation et orientation vers les stratégies de gestion locale des ressources en eau

Infrastructures	Amélioration des infrastructures entre les zones urbaines et rurales et entre les régions de proximité	Abandon de la problématique des infrastructures au profit d'autres questions	
Migration zones rurales –zones urbaines	Maîtrise des phénomènes de migration par des politiques d'aménagement de territoire	Non maîtrise des phénomènes de migration rurales urbaines et augmentation du risque de désertification et perte de la biodiversité	

Figure 1- Scénarios possibles et le scénario souhaitable

Scénario Souhaitable

Scénario non souhaitable

4.3 Objectifs stratégiques

- ❖ maîtriser des impacts du réchauffement climatique en concordance avec les objectifs de les GIEC
- ❖ améliorer la qualité de la ressource
- ❖ maîtriser la demande de la ressource
- ❖ augmenter la quantité de la ressource
- ❖ améliorer les infrastructures entre les zones urbaines et les zones rurales dans le sud ouest tunisien
- ❖ maîtriser le phénomène de migration zones rurales –urbaines
- ❖ recentrer l'identité saharienne

5-Conclusion et voies futures de la recherche :

Si le facteur de coopération a été bien identifié comme le facteur levier d'action qui permettrait d'infléchir les scénarios non souhaitables vers un scénario souhaitable de développement durable, deux types de coopération se présentent : la coopération Nord – Sud et les coopérations régionales entre les régions de proximité.

Il n y pas une structure institutionnelle meilleure , les facteurs clés de succès dépendant de la faisabilité effective du projet , son appropriation effective et se poursuit dans une phase d'évaluation du projet de territoire.

La phase de validation de ces propos reste à montrer à travers un rapprochement des exercices de concertation à mener dans ces territoires.

Eléments de Bibliographie :

Berger, G (1957), l'attitude prospective, *Prospective*, n°1

Charreaux, G et Wirtz, Peter, Gouvernance des entreprises, nouvelles perspectives, collection recherche en gestion, 2007

Chaupuy, Pierre. (2008), « Explorer les futurs possibles pour identifier les enjeux de demain et éclairer les décisions d'aujourd'hui », Cnam

Durance.P, M.Godet, P.Mirénowicz, V.Paccini (2007), « La prospective territoriale, pourquoi faire ? Comment faire ? », Série de Recherche n°7, cahiers du LIPSOR

Godet, M (1985), prospective et planification stratégique, Economica

Godet.M, Manuel de prospective stratégique, l'art et la méthode, 2^{ème} édition, DUNOD, 2004

Godet, Michel ; Durance Philippe (2008), la prospective stratégique, Dunod

Gonod.P (2003), « Quelle prospective ? », extrait de l'étude « Matière à repenser le développement durable et d'autres développements », INRA

Mintzberg, H. (1994), grandeur et décadence de la planification stratégique, Dunod, Paris

Montbrial, Thierry. (2008).l'action et le système, PUF, Presses universitaires de France

Mousli, Marc. (2008), Trois concepts et un cheminement : prospective, stratégie, management, Cnam, 2008

Pesqueux, Y. (2008) Management et qualité : une approche critique, Economica, Paris, 2008

Weil.F. (2007)., Prospective régionale Midi –Pyrénées, DRE Midi –Pyrénées

W.G.Astley; C.J.Fombrun (1983), « collective Strategy: Social ecology of organizational Environments », *Academy of Management Review*, Vol.8 N°4, p-p 576-587

Williamson, O, E. (1996).the mechanism of governance, Oxford University Press

Rapports et numéros de revues :

Les violences hydrauliques : ITER : un élément de coopération les freins à l'essor de l'inde, *Futuribles*, Mars 2008, n°339

Penser l'imprévisible, Eléments de prospective sur les ressources en eau, Futuribles, Décembre 2007

Gestion de la demande en eau en Méditerranée, progrès et politiques, Zaragoza, 2007, Plan Bleu

Rapport de l'agence de l'eau, Adour Garonne, direction de prospective

Rapport de DRE Midi-Pyrénées

Annuaire de l'exploitation des nappes profondes dans le sud ouest tunisien, publications de la direction générale des ressources en eau, 2006

Liking trade, climate change and energy, ICTSD project on trade and sustainable energy , November 2006 .

Sites Internet :

www.ictsd.org

<http://www.cnam.fr/lipsor>

www.planbleu.org

www.ins.nat.tn

www.fao.org.tn